

АГЕНТСТВО ВЕТЕРИНАРИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

16 декабря 2025 г.

№ 219-р
Экз. № _____

г. Ульяновск

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям в области обращения
с животными на территории Ульяновской области на 2026 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области обращения с животными на территории Ульяновской области на 2026 год, согласно приложению.

Исполняющий обязанности руководителя –
главного государственного ветеринарного
инспектора Ульяновской области



А.В. Жданов

0000358

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области обращения с животными на территории Ульяновской области на 2026 год

1. Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении Агентством ветеринарии Ульяновской области регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2026 год (далее - Программа).

2. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности Агентством ветеринарии Ульяновской области, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Агентство ветеринарии Ульяновской области (далее - Агентство) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными на территории Ульяновской области в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 22.09.2021 № 442-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Ульяновской области» и Положением об Агентстве ветеринарии Ульяновской области, утвержденным постановлением Правительства Ульяновской области от 19.01.2017 № 1/19-П.

Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными направлен на соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными

правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ульяновской области, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством:

- 1) организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований по обращению с животными;
- 2) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;
- 3) организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 4) организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Подконтрольными субъектами являются физические лица ведущие экономическую деятельность или имеющие подконтрольный объект, юридические лица и индивидуальные предприниматели и органы местного самоуправления, осуществляющие деятельность, подлежащую региональному государственному контролю (надзору) в области обращения с животными, в том числе осуществляющие деятельность, связанную с содержанием и отловом животных без владельцев.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Агентством мероприятий по региональному государственному контролю (надзору), размещен на официальном сайте Агентства.

Мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными на территории Ульяновской области реализуются в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с Законом Ульяновской области от 07.10.2010 № 158-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ульяновской области государственными полномочиями Ульяновской области по организации на территории Ульяновской области мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» государственными полномочиями Ульяновской области по организации на территории Ульяновской области мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (далее также – полномочия) наделены органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ульяновской области.

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации по вопросам формирования в обществе ответственного отношения к животным № от 15.05.2021 Пр-808 «Перечень поручений по результатам проверки исполнения законодательства и решений Президента по вопросам формирования в обществе ответственного отношения к животным», в целях обеспечения безопасности граждан, соблюдения принципов гуманности при обращении с животными в регионе внедрена система реагирования на обращения граждан о причинении животными вреда их жизни и здоровью. В муниципальных образованиях Ульяновской области созданы районные комиссии по расследованию случаев нападения животных на людей и выстроена система по комиссионному рассмотрению указанных случаев в течение 48 часов с принятием соответствующих мер реагирования в соответствии со Схемой межведомственного взаимодействия по недопущению возникновения бешенства на территории Ульяновской области, нанесения ущерба (укусов) животными гражданам, утвержденной решением Санитарно-противоэпидемической комиссии Ульяновской области от 21.05.2021 № 6. Ульяновская область благополучна по заболеванию бешенством. Количество фактов причинения вреда здоровью граждан животными без владельцев ежегодно снижается.

На территории региона осуществляют деятельность 10 приютов для животных, созданных некоммерческими организациями и индивидуальными предпринимателями. Годовая пропускная способность приютов по программе ОСВВ составляет более 3000 голов животных. Основное количество животных, содержащихся в приютах собаки, в единичных случаях кошки.

В рамках надзора в области обращения с животными рассмотрено более 420 обращений, сообщений и материалов из органов внутренних дел, из которых 2 материала по фактам жестокого обращения с животными.

По результатам рассмотрения материалов к административной ответственности за нарушение требований законодательства в области обращения с животными привлечен 141 гражданин, вынесено 50 предупреждений и наложено 232 тысячи штрафных санкций. За несвоевременную оплату штрафов к ответственности привлечены 16 граждан на общую сумму 65 тыс. рублей.

В целях профилактики правонарушений 1 приюту объявлено предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства, проведен 1 профилактический визит с использованием приложения «Мобильный инспектор», проведено 46 разъяснительных бесед, в 9 муниципальных образованиях роздано 1047 памяток.

Наиболее часто встречающиеся нарушения - это бесконтрольный выгул животных, который способствует возникновению фактов причинения ущерба здоровью граждан либо их имуществу. Кроме того, граждане несвоевременно проводят обязательные профилактические ветеринарные мероприятия, не убирают отходы жизнедеятельности животных, доставляют неудобства жителям многоквартирных домов.

Агентством в текущем году проведены внеплановые выездные проверки деятельности приюта для животных без владельцев. В ходе проверки выявлены нарушения по проведению ветеринарных мероприятий, заполнению карточек учета животных, предоставлению сведений в реестр животных Агентства. Результаты проверок рассматриваются в судах.

В рамках исполнения Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» и Закона Ульяновской области от 07.10.2010 № 158-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ульяновской области государственными полномочиями Ульяновской области по организации на территории Ульяновской области мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» Агентством осуществляется финансовый контроль за исполнением органами местного самоуправления переданных полномочий в области обращения с животными без владельцев, в том числе проводится анализ представленных приютами для животных в Агентство сведений в реестр животных без владельцев, который введен в действие с 01.01.2024. На 2026 год запланировано 8 надзорных мероприятий в отношении администраций муниципальных образований региона.

В 2025 году Агентством для проведения до следственных проверок в органы внутренних дел экспертные заключения по фактам жестокого обращения с животными не направлялись.

Агентством и подведомственными учреждениями проводятся встречи с волонтерами, владельцами приютов, общественные слушания, регулярно информация о соблюдении требований Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» размещается на официальном сайте Агентства, социальных сетях и средствах массовой информации. В муниципальных образованиях подведомственными учреждениями в рамках профилактических обработок животных параллельно проводится информирование населения о необходимости соблюдения 498-ФЗ.

В соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 21.06.2023 № 310-П «Об утверждении Положения о порядке предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан на территории Ульяновской области» в регионе с 2023 года проводится мониторинг состояния популяции животных без владельцев. Согласно проведенных администрациями муниципальных образований мероприятий по подсчету собак, наблюдается динамика по снижению количества животных без владельцев. Муниципалитетами предоставляются сведения о принятых мерах по снижению случаев причинения вреда здоровью и жизни граждан. Коэффициент напряженности на 100 тысяч населения региона составляет 0.04%.

Снижению количества животных без владельцев, а соответственно и фактов причинения вреда здоровью граждан способствует льготная стерилизация, которая введена в регионе с 2024 года. В 2025 году

стерилизовано 534 собаки. В связи с эффективностью проводимых мероприятий в 2026 году планируется продолжить льготную стерилизацию животных.

На территории Ульяновской области широко распространена благотворительная и волонтерская деятельность в области обращения с животными. Осуществляют деятельность некоммерческие зоозащитные организации: АНО «Территория защиты животных» Дорога добра», УОФЗЖ «Флора и Лавра», УРБОО «Подарок судьбы», АНО помощи бездомным животным «Кот и Пёс», АНО «Чип», ОЗЖ «Надежда», приют «Лапа помощи», АНО - Интернат для бездомных животных «ПёсдаКотиЯ» - дорога добра Дяди Шарика» и другие. Основные виды деятельности: помощь в решении проблемы животных без владельцев, оказание помощи в содержании домашних животных и их лечении, владельцами которых являются лица с ограниченными возможностями и малообеспеченные граждане, осуществление просветительской деятельности в области отношений между человеком и животными, проведение встреч и экскурсий для детей непосредственно в приютах для животных.

Проблематикой в подконтрольной сфере ведения, на решение которой направлена Программа, является низкий уровень знаний подконтрольных субъектов в части требований, предъявляемых к ним законодательством в области обращения с животными. Решением данной проблемы может быть проведение более широкомасштабной разъяснительной работы, увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на разъяснение подконтрольным субъектам необходимости выполнения обязательных требований с раздачей памяток.

3. Цели и задачи реализации Программы

Цели реализации Программы:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи реализации Программы:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области обращения с животными, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 2) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

3) формирование единого понимания обязательных требований в области обращения с животными у всех участников надзорной деятельности;

4) повышение прозрачности осуществляемой Агентством контрольно-надзорной деятельности;

5) повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов, в том числе путём обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области обращения с животными и необходимых мерах по их исполнению.

4. Перечень профилактических мероприятий

Агентством проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок проведения	Ответственный исполнитель
1. Информирование			
1.1.	Размещение на официальном сайте Агентства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Интернет) и поддержание в актуальном состоянии текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора)	По мере опубликования нормативных правовых актов, внесения изменений в действующие нормативные правовые акты	Отдел ветеринарной инспекции и государственного надзора в области обращения с животными
1.2.	Размещение на официальном сайте Агентства в сети Интернет сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу	В течение 5 дней после опубликования нормативных правовых актов	
1.3.	Размещение на официальном сайте Агентства в сети Интернет и поддержание в актуальном	По мере опубликования	

	состоянии перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований	нормативных правовых актов	Агентства (далее - отдел госнадзора)
1.4.	Размещение на официальном сайте Агентства в сети Интернет и поддержание в актуальном состоянии проверочных листов	Постоянно	
1.5.	Размещение на официальном сайте Агентства в сети Интернет руководств по соблюдению обязательных требований на основании результатов осуществления контрольной (надзорной) деятельности в 2026 году	Не позднее 25 января 2026 года	
1.6.	Размещение на официальном сайте Агентства в сети Интернет перечня индикаторов риска нарушений обязательных требований и порядка отнесения объектов контроля к категориям риска	Постоянно	
1.7.	Размещение на официальном сайте Агентства в сети Интернет перечня объектов контроля	Не позднее 20 августа 2026 года	
1.8.	Размещение на официальном сайте Агентства в сети Интернет программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на 2026 год	Не позднее 20 декабря 2025 года	
1.9.	Размещение на официальном сайте Агентства в сети Интернет доклада о государственном контроле (надзоре) по итогам 2025 года	Не позднее 15 марта 2026 года	Отдел Госнадзора

1.10.	Размещение на официальном сайте Агентства в сети Интернет плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Агентства на 2027 год	Не позднее 01 ноября 2026 года	Отдел госнадзора
1.11.	Размещение на официальном сайте Агентства в сети Интернет и поддержание в актуальном состоянии исчерпывающего перечня сведений, которые могут исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Агентством у контролируемого лица	Постоянно	
1.12.	Размещение на официальном сайте Агентства в сети Интернет и поддержание в актуальном состоянии сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	Постоянно	
1.13.	Размещение на официальном сайте Агентства в сети Интернет и поддержание в актуальном состоянии сведений о порядке досудебного обжалования действий (бездействия) должностных лиц Агентства	Постоянно	
2. Обобщение правоприменительной практики			
2.1.	Подготовка доклада о правоприменительной практики Агентства	Не позднее 1 марта 2026 года	Отдел госнадзора
2.2.	Размещение на официальном сайте Агентства в сети Интернет доклада о правоприменительной практики	Не позднее до 1 апреля 2026 года	
3. Объявление предостережения			
3.1.	Объявление предостережения контролируемому лицу на основании сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений обязательных требований в области обращения	Не позднее 30 дней со дня получения сведений	Руководитель Агентства – главный государственный ветеринарный инспектор

	с животными		Ульяновской области или заместитель руководителя Агентства – заместитель главного государственного ветеринарного инспектора Ульяновской области – начальник отдела госнадзора
3.2.	Учет объявленного предостережения осуществляется во ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»	В момент объявления	Отдел госнадзора
3.3.	Рассмотрение возражения на объявленное предостережение контролируемому лицу	В течение 15 рабочих дней со дня получения	
4. Консультирование			
4.1.	Проведение консультирования контролируемых лиц и (или) их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) по телефону, посредством видео-конференц- связи, на личном приеме	По мере поступления обращений	Руководитель Агентства – главный государственный ветеринарный инспектор Ульяновской области, или заместитель руководителя Агентства – заместитель главного государственного ветеринарного инспектора Ульяновской области,
4.2.	Размещение на официальном сайте Агентства в сети Интернет информации о месте личного приема граждан, а также об установленных для приема днях и часах личного приема граждан Консультирование осуществляется по следующим вопросам: - разъяснения положений нормативных правовых актов,	Постоянно	

	содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора); - разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора); - порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц.		начальник отдела госнадзора, должностные лица отдела госнадзора
5. Профилактический визит			
5.1.	Проведение профилактического визита в отношении контролируемого лица в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи, или мобильного приложения «Инспектор»	В соответствии с требованиями законодательства раз в 6 лет	Отдел госнадзора
5.2.	Уведомление контролируемого лица о проведении профилактического визита	Не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения	

5. Стимулирование добросовестности

Отнесение деятельности контролируемого лица к определенной категории риска осуществляется исходя из значения показателя, используемого для оценки тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований и оценки вероятности их несоблюдения, рассчитываемого Агентством ветеринарии, а также с учетом добросовестности контролируемого лица.

Реализация контролируемым лицом мероприятий по снижению риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области обращения с животными позволяет отнести деятельность контролируемого лица к более низкому критерию риска.

6. Показатели результативности и эффективности Программы

Оценка результативности Программы, осуществляется посредством систематизации, обобщения и анализа фактических достигнутых показателей программных мероприятий с последующим размещением результатов на официальном сайте.

Ожидаемым результатом мероприятий Программы является снижение уровня нарушений обязательных требований.

Показателем эффективности Программы является увеличение доли контролируемых лиц, обеспечивающих соблюдение обязательных требований в период реализации Программы в сравнении с предыдущим годом.
