



АГЕНТСТВО ВЕТЕРИНАРИИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ ПРОЕКТ

№ _____
Экз. № _____

г. Ульяновск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области обращения с животными на территории Ульяновской области на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области обращения с животными на территории Ульяновской области на 2023 год.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя – заместителя главного государственного ветеринарного инспектора Ульяновской области – начальника отдела ветеринарной инспекции и государственного надзора в области обращения с животными А.В.Жданова.

Исполняющий обязанности руководителя –
главного государственного ветеринарного
инспектора Ульяновской области

А.В.Жданов

УТВЕРЖДЕНА
приказом Агентства ветеринарии
Ульяновской области
от _____ № _____

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области обращения с животными на территории Ульяновской области 2023 год

1. Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении Агентством ветеринарии Ульяновской области регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2023 год (далее - Программа).

2. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности Агентством ветеринарии Ульяновской области, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Агентство ветеринарии Ульяновской области (далее – Агентство) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными на территории Ульяновской области в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 22.09.2021 № 442-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Ульяновской области» и Положением об Агентстве ветеринарии Ульяновской области, утвержденным постановлением Правительства Ульяновской области от 19.01.2017 № 1/19-П.

Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными направлен на соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ульяновской области, при содержании и использовании

животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством:

- 1) организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований по обращению с животными;
- 2) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;
- 3) организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 4) организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Подконтрольными субъектами являются физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели и органы местного самоуправления, осуществляющие деятельность, подлежащую региональному государственному контролю (надзору) в области обращения с животными, в том числе осуществляющие деятельность, связанную с содержанием и отловом животных без владельцев.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Агентством мероприятий по региональному государственному контролю (надзору), размещен на официальном сайте Агентства.

Мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными на территории Ульяновской области реализуются в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с Законом Ульяновской области от 07.10.2010 № 158-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ульяновской области государственными полномочиями Ульяновской области по организации на территории Ульяновской области мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» государственными полномочиями Ульяновской области по организации на территории Ульяновской области мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (далее также – полномочия) наделены органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ульяновской области.

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации по вопросам формирования в обществе ответственного отношения к животным

№ от 15.05.2021 Пр-808 «Перечень поручений по результатам проверки исполнения законодательства и решений Президента по вопросам формирования в обществе ответственного отношения к животным», в целях обеспечения безопасности граждан, соблюдения принципов гуманности при обращении с животными в регионе внедрена система реагирования на обращения граждан о причинении животными вреда их жизни и здоровью. В муниципальных образованиях Ульяновской области созданы районные комиссии по расследованию случаев нападения животных на людей и выстроена система по комиссионному рассмотрению указанных случаев в течение 48 часов с принятием соответствующих мер реагирования в соответствии со Схемой межведомственного взаимодействия по недопущению возникновения бешенства на территории Ульяновской области, нанесения ущерба (укусов) животными гражданам, утвержденной решением Санитарно-противоэпидемической комиссии Ульяновской области от 21.05.2021 № 6. Ульяновская область благополучна по заболеванию бешенством.

На территории региона осуществляют деятельность 8 приютов для животных, созданных некоммерческими организациями, под организацию 7 приютов передано в безвозмездное пользование имущество учреждений ветеринарии, принадлежащее Ульяновской области, общей площадью около 1000 кв. м. Годовая пропускная способность приютов по программе ОСВВ составляет более 3000 голов животных. Основное количество животных, содержащихся в приютах собаки, в единичных случаях кошки.

В рамках реализации государственной программы Ульяновской области «Развитие государственной ветеринарной службы Российской Федерации на территории Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/573-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие Государственной ветеринарной службы Российской Федерации на территории Ульяновской области» ведётся учёт домашних животных, проводится мониторинг состояния популяции животных без владельцев (включая вакцинированных и стерилизованных).

Количество обращений граждан по вопросам, связанным с обращением с животными, составило 95, из которых 8 по жестокому обращению с животными.

В рамках Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Агентством проведен 1 инспекционный визит, выдано 1 предписание об устранении выявленных нарушений.

В рамках исполнения Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проведено 3 внеплановых проверки органов местного самоуправления по соблюдению переданных полномочий в области обращения с животными без владельцев, по ранее выданным предписаниям. Ранее

выявленные нарушения в муниципальных образованиях Ульяновской области:

- 1) нарушена схема взаимодействия, утвержденная решением Санитарно-противоэпидемиологические комиссии Правительства Ульяновской области;
- 2) частично не представлены видео отлова и возврата животных;
- 3) не представлены данные о новых владельцах, которым переданы животные;
- 4) отсутствует сайт с информацией об отловленных животных;
- 5) отсутствуют сведения о дегельминтизации животных;
- 6) отсутствует возможность принятия животными естественного положения, в том числе ложиться и вставать при транспортировке до приюта;
- 7) жители не уведомляются в 3-х дневный срок о предстоящем отлове;
- 8) осуществляется вакцинация животных против бешенства на финансовой основе, что не предусмотрено законодательством, устранены в полном объеме.

По результатам совместных с прокуратурой проверок деятельности муниципальных образований в области обращения с животными без владельцев к административной ответственности привлечены 2 должностных лиц администраций, 1 общественной организации выдано представление об устранении нарушений.

В рамках осуществления контроля исполнения Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» физическими лицами, Агентством выдано 5 предписаний, составлено 2 административных протокола. Судами к административной ответственности за неисполнение предписаний по статье 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях привлечено 2 граждан.

Агентством для проведения до следственных проверок в органы внутренних дел направлялись экспертные заключения: в 2020 году 2 заключения, уголовные дела не возбуждались, в 2021 году направлено 10 материалов, по 2-м возбуждены уголовные дела по статье 245 Уголовного Кодекса Российской Федерации. В последствии вынесено 2 обвинительных приговора, это 8 месяцев ограничения свободы и по второму делу наказание в виде исправительных работ на срок 7 месяцев с удержанием ежемесячно 10% из заработной платы осужденной в доход государства.

В 2022 году было направлено 6 экспертных заключений, возбуждено 1 уголовное дело, которое в настоящее время рассматривается в суде.

В рамках профилактических мероприятий Агентством в целях надлежащего содержания и выгула животных выдано 68 предостережений, проводятся встречи с волонтерами, владельцами приютов, общественные слушания, регулярно информация о соблюдении требований Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» размещается на официальном сайте Агентства, социальных сетях

и средствах массовой информации. Дополнительно во всех муниципальных образованиях проводятся подворные обходы домовладений, где содержатся животные в целях информирования населения, о необходимости соблюдения 498-ФЗ, роздано около 1000 памяток.

На территории Ульяновской области широко распространена благотворительная и волонтерская деятельность в области обращения с животными. Осуществляют деятельность некоммерческие зоозащитные организации: УОФЗЖ «Флора и Лавра», УРБОО «Подарок судьбы», АНО помощи бездомным животным «Кот и Пёс», АНО «Чип», ОЗЖ «Надежда», приют «Лапа помощи» и другие. Основные виды деятельности: помощь в решении проблемы животных без владельцев; оказание помощи в содержании домашних животных и их лечении, владельцами которых являются инвалиды и малообеспеченные граждане; осуществление просветительской деятельности в области отношений между человеком и животными: чтение лекций, проведение учебных семинаров, конференций, открытых уроков, конкурсов в учебных заведениях, детских домах, интернатах на темы милосердного отношения к животным, их содержания.

В преддверии Дня защиты животных, который отмечается 4 октября во всем мире, в Ульяновской области, стартует Месячник доброты.

В рамках месячника для школьников Ульяновской области будут организованы «Уроки доброты», на которых детям расскажут о необходимости и важности ответственного отношения к животным. Состоятся профориентационные встречи для детей старшего школьного возраста с практикующими ветеринарами, которые расскажут о важности работы ветеринаров и о широком спектре профессиональных направлений в рамках ветеринарной отрасли. Будут организованы экскурсии для детей в приюты фонда защиты животных «Флора и Лавра», расположенные в районах области и «Кот и пес» в Димитровграде. 4 октября в День защиты животных в государственных клиниках будет организована акция «Добрый доктор Айболит», в рамках которой будет оказана бесплатная экстренная ветеринарная и консультационная помощь, также в этот день Центры ветеринарии и безопасности продовольствия вручат сертификаты «Добросовестный хозяин» крестьянско-фермерским и личным подсобным хозяйствам, благодаря которым можно будет получать бесплатное ветеринарное обслуживание в течение 2023 года.

Главной проблемой в подконтрольной сфере ведения, на решение которой направлена Программа, является низкий уровень знаний подконтрольных субъектов в части требований, предъявляемых к ним ветеринарным законодательством российской Федерации. Решением данной проблемы может быть увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на разъяснение подконтрольным субъектам необходимости выполнения обязательных требований.

3. Цели и задачи реализации Программы

Цели реализации Программы:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи реализации Программы:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области обращения с животными, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 2) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- 3) формирование единого понимания обязательных требований в области обращения с животными у всех участников надзорной деятельности;
- 4) повышение прозрачности осуществляемой Агентством контрольно-надзорной деятельности;
- 5) повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов, в том числе путём обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области обращения с животными и необходимых мерах по их исполнению.

4. Перечень мероприятий по профилактике нарушений

Агентством проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок проведения	Ответственный исполнитель
1. Информирование			
1.1.	Размещение на официальном сайте Агентства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Интернет) и поддержание в актуальном состоянии текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора)	По мере опубликования нормативных правовых актов, внесения изменений в действующие нормативные правовые акты	Отдел ветеринарной инспекции и государственного надзора в области обращения с животными Агентства (далее - отдел госнадзора)
1.2.	Размещение на официальном сайте Агентства в сети Интернет сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу	В течение 5 дней после опубликования нормативных правовых актов	
1.3.	Размещение на официальном сайте Агентства в сети Интернет и поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований	По мере опубликования нормативных правовых актов	
1.4.	Размещение на официальном сайте Агентства в сети Интернет и поддержание в актуальном состоянии проверочных листов	Постоянно	
1.5.	Размещение на официальном сайте Агентства в сети Интернет руководств по соблюдению обязательных требований на основании результатов	Не позднее 25 января 2024 года	

	осуществления контрольной (надзорной) деятельности в 2023 году		Отдел Госнадзора
1.6.	Размещение на официальном сайте Агентства в сети Интернет перечня индикаторов риска нарушений обязательных требований и порядка отнесения объектов контроля к категориям риска	Постоянно	
1.7.	Размещение на официальном сайте Агентства в сети Интернет перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска	Не позднее 20 августа 2023 года	
1.8.	Размещение на официальном сайте Агентства в сети Интернет программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Агентства на 2023 год	Не позднее 20 декабря 2023 года	
1.9.	Размещение на официальном сайте Агентства в сети Интернет доклада о государственном контроле (надзоре) по итогам 2023 года	Не позднее 1 марта 2024 года	
1.10.	Размещение на официальном сайте Агентства в сети Интернет плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Агентства на 2024 год	Не позднее 28 декабря 2023 года	
1.11.	Размещение на официальном сайте Агентства в сети Интернет и поддержание в актуальном состоянии исчерпывающего перечня сведений, которые могут исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Агентством у контролируемого лица	Постоянно	

1.12.	Размещение на официальном сайте Агентства в сети Интернет и поддержание в актуальном состоянии сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	Постоянно	Отдел госнадзора
1.13.	Размещение на официальном сайте Агентства в сети Интернет и поддержание в актуальном состоянии сведений о порядке досудебного обжалования действий (бездействия) должностных лиц Агентства	Постоянно	
2. Обобщение правоприменительной практики			
2.1.	Подготовка доклада о правоприменительной практики Агентства	Не позднее 1 марта 2024 года	Отдел госнадзора
2.2.	Размещение на официальном сайте Агентства в сети Интернет доклада о правоприменительной практики	Не позднее до 1 апреля 2024 года	
3. Объявление предостережения			
3.1.	Объявление предостережения контролируемому лицу на основании сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений обязательных требований в области обращения с животными	Не позднее 30 дней со дня получения сведений	Руководитель Агентства – главный государственный ветеринарный инспектор Ульяновской области или заместитель руководителя Агентства – заместитель главного государственного ветеринарного инспектора Ульяновской области –

			начальник отдела госнадзора
3.2.	Регистрация направления в журнале учета объявленного предостережения с присвоением регистрационного номера и предостережение его контролируемым лицам	Не позднее 3 рабочих дней с момента объявления	Отдел госнадзора
3.3.	Рассмотрение возражения на объявленное предостережение контролируемому лицу	В течение 20 календарных дней со дня получения	
4. Консультирование			
4.1.	Проведение консультирования контролируемых лиц и (или) их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме	По мере поступления обращений	Руководитель Агентства – главный государственный ветеринарный инспектор Ульяновской области или заместитель руководителя Агентства – заместитель главного государственного ветеринарного инспектора Ульяновской области – начальник отдела госнадзора, должностные лица отдела госнадзора
4.2.	Размещение на официальном сайте Агентства в сети Интернет информации о месте личного приема граждан, а также об установленных для приема днях и часах личного приема граждан	Постоянно	
5. Профилактический визит			
5.1.	Проведение профилактического визита в отношении контролируемого лица в форме профилактической беседы по месту	Ежеквартально	

	осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи		Отдел госнадзора
5.2.	Уведомление контролируемого лица о проведении профилактического визита	Не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения	

5. Показатели результативности и эффективности Программы

Оценка результативности Программы, осуществляется посредством систематизации, обобщения и анализа фактических достигнутых показателей программных мероприятий с последующим размещением результатов на официальном сайте.

Ожидаемым результатом мероприятий Программы является снижение уровня нарушений обязательных требований.

Показателем эффективности Программы является увеличение доли контролируемых лиц обеспечивающих соблюдение обязательных требований в период реализации Программы в сравнении с предыдущим годом.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту приказа Агентства ветеринарии Ульяновской области «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области обращения с животными на территории Ульяновской области на 2023 год»

Проект приказа Агентства ветеринарии Ульяновской области «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области обращения с животными на территории Ульяновской области на 2023 год» (далее – Проект приказа) разработан в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области обращения с животными на территории Ульяновской области на 2023 год состоит из следующих разделов:

- 1) анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда;
- 2) цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда;
- 3) перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения;
- 4) показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проект приказа подготовлен начальником отдела правового обеспечения, делопроизводства и работы с обращениями граждан и организаций Агентства ветеринарии Ульяновской области Каракозовой Н.Н.

Исполняющий обязанности руководителя
Агентства ветеринарии Ульяновской области —
главного государственного ветеринарного
инспектора Ульяновской области



А.В.Жданов

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту приказа Агентства ветеринарии Ульяновской области
«Об утверждении Программы профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области обращения
с животными на территории Ульяновской области на 2023 год»**

Принятие приказа Агентства ветеринарии Ульяновской области «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области обращения с животными на территории Ульяновской области на 2023 год» не повлечёт выделения дополнительных средств из областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности руководителя
Агентства ветеринарии Ульяновской области —
главного государственного ветеринарного
инспектора Ульяновской области

А.В.Жданов